

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1	Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este inițiat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon (ANRMPSG), Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Prim-Ministrului.
2.2	Descrierea situației actuale	În contextul geopolitic actual și al angajamentelor internaționale asumate de România prin care se asigură predictibilitatea, proporționalitatea și claritatea normelor privind încetarea acordurilor petroliere în situații excepționale, se constată necesitatea urgentă a armonizării cadrului legislativ în domeniul petrolier în concordanță cu legislația internațională în materie și cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, cu modificările și completările ulterioare. Concret, în legislația actuală nu este reglementată situația efectelor juridice ale denunțării unilaterale parțiale a acordurilor petroliere, în special în cazul titularilor multipli, pentru cazul în care se pierde calitatea de titular al acordului petrolier de către un titular. Situațiile reglementate, în forma actuală a Legii petrolului nr.238/2004, în care un titular poate să-și piardă calitatea de titular sunt: - Transferul acordului petrolier - Expirarea acordului petrolier - Renunțarea titularului la acord - Rezilierea acordului - Denunțarea unilaterală a acordului pentru motive de siguranță națională Așa după cum se poate constata, situația actuală necesită armonizarea legislației cu realitatea concretă a momentului, generată de contextul geopolitic actual.



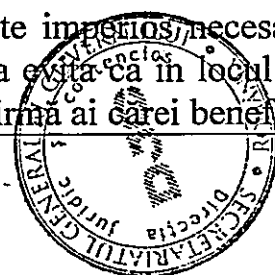
În acest sens, siguranța energetică pe termen mediu și lung a României este periclitată de faptul că, prin instituirea sancțiunilor prevăzute de Russian Harmful Foreign Activities Sanctions Regulations 31 CFR Part 587 (Oct. 22, 2025) care prin GENERAL LICENSE NO. 128 a stabilit un termen limită pentru încetarea oricăror activități derulate cu Lukoil și subsidiarele acestuia la data de 21.11.2025, termen care a fost extins pentru majoritatea statelor partenere Statelor Unite ale Americii prin GENERAL LICENSE NO. 131/14.11.2025 până la data de 13.12.2025, iar nici acest al doilea termen nu poate fi respectat în condițiile actuale ale legislației în vigoare.

Astfel, transferul acordului petrolier din perimetrul Trident, de la Lukoil către oricare altă persoană juridică care îndeplinește condițiile legale spre a fi aprobat, în condiții optime nu poate fi îndeplinit până la data limită de 13.12.2025 din următoarele motive:

Până la această dată nu au fost prezentate oferte eligibile de transfer a cotei din acordul petrolier deținute de Lukoil în perimetrul Trident care să fie prezentate ANRMPSG în vederea verificării îndeplinirii condițiilor tehnico-economice premergător transferului. Verificarea îndeplinirii condițiilor de transfer implică pe lângă evaluarea situației persoanei juridice interesate raportat la art.3¹ al Legii petrolului nr.238/2004 introdus prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.27/2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004.

Raportat la valoarea cifrei de Afaceri și indicatorii tehnico-economici obligatorii în cazul transferului unui acord petrolier, probabilitatea ca o eventuală solicitare de transfer să fie făcută de o societate cu capital integral român este aproape inexistentă, astfel că un eventual solicitant va trebui să obțină avizul CEISD potrivit Ordonanței de urgență nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și Decizia de aprobare a investiției străine directe emise de Consiliul Concurenței în baza avizului CEISD.

De asemenea, în contextul actual este imperios necesar ca aceste verificări să fie temeinice pentru a evita ca în locul unei persoane juridice să validăm ca titular o firmă ai cărei beneficiari



reali să fie persoane fizice sau entități statale supuse sancțiunilor internaționale.

În aplicarea principiului priorității interesului public național, inițiativa legislativă vizează protejarea intereselor strategice în domeniul utilizării resurselor naturale și asigurarea securității energetice naționale, prin eliminarea unei vulnerabilități în regimul juridic al acordurilor petroliere.

Potrivit Constituției României, resursele de petrol din subsolul țării și al platoului continental fac obiectul exclusiv al proprietății publice și aparțin statului român.

Conform prevederilor în vigoare ale Legii petrolului nr. 238/2004, în situația în care un acord petrolier are mai mulți titulari (concesionari), Art. 31 alin. (3) impune ca orice act adițional necesar pentru ajustarea clauzelor contractuale – fie pentru a reflecta noi reglementări, fie pentru a optimiza operațiunile de explorare, dezvoltare și exploatare – să fie încheiat prin acordul comun al tuturor părților.

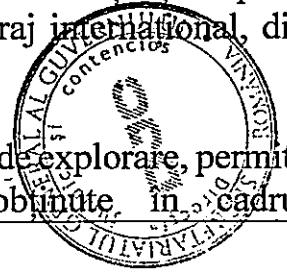
Această cerință de consens absolut creează, în practică, un risc de blocaj. Refuzul nejustificat al unui singur titular, chiar minoritar, de a semna un act adițional sau eliminarea acestuia din acord prin efectul sancțiunilor, poate paraliza întreaga activitate de explorare, dezvoltare și exploatare a zăcămintelor petroliere.

Un astfel de blocaj generează un impact economic negativ asupra domeniului petrolier și, implicit, asupra bugetului de stat, manifestat prin întârzierea sau sistarea lucrărilor necesare pentru identificarea de noi zăcăminte, forarea de noi sonde sau menținerea producției.

Mai mult, în fața unui astfel de refuz, se poate ajunge la situația în care autoritatea competentă și de reglementare (ANRMPSG) sa fie nevoită să procedeze la rezilierea integrală a întregului acord petrolier, în baza art. 42 din Legea petrolului nr. 238/2004.

Rezilierea este o măsură disproporționată, care oprește total operațiunile, afectează negativ fluxul de redevențe și expune statul la litigii costisitoare, inclusiv la arbitraj internațional, din partea celorlalți titulari.

Pe de altă parte, continuarea activităților de explorare, permite valorificarea datelor și informațiilor obținute în cadrul



		programului de explorare, în scopul reducerii timpului necesar pentru trecerea în exploatare. Redelimitarea perimetrului se face în condițiile art.70 din Norma metodologică pentru aplicarea Legii petrolului nr. 238/2004 din 24.11.2004 aprobată prin Hotărârea nr. 2075/2004 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Legii petrolului nr. 238/2004 În cazul în care s-ar relua procesul de atribuire a concesiunii prin concurs public de ofertă, toate termenele procedurale vor întârzia descoperirea comercială și implicit trecerea la valorificarea rezervei/resursei, cu impact negativ asupra bugetului de stat și securității energetice naționale.
2.3	Schimbări preconizate	Scopul principal al intervenției legislative este acela de a institui un mecanism administrativ proporțional și eficient care să permită continuitatea activității petroliere, chiar și după excluderea unui titular în cazul acordurilor cu mai mulți titulari sau în absența acordului unanim al titularilor. Soluția propusă, prin modificarea alin. (2) și introducerea a trei noi alineate, alineatele (3)-(5) la art.3¹ precum și a unui alineat nou, alineatul 2¹ la art.30 al Legii petrolului nr. 238/2004, reprezintă o modalitate de menținere în vigoare a acordului de concesiune petrolieră în situații care, în actuala reglementare ar conduce la încetarea acordului petrolier, cu consecințe majore atât pentru titularii de bună credință, care au investit în explorarea și dezvoltarea perimetrului de concesiune petrolieră, cât și pierderi semnificative la bugetul de stat. În acest sens, desi nu putem cuantifica un nivel al pierderilor la bugetul de stat putem totusi să avem perspectiva consecințelor stopării unor investiții de sute de milioane de euro sau chiar de nivelul miliardelor de euro al căror efect de domino în economie este previzibil si major. Pe lângă pierderile din neexplorarea și exploatarea rezervelor se mai adaugă și costurile unor litigii arbitrale în care concesionarii titulari de buna credință s-ar îndrepta împotriva României pentru pierderile generate prin denunțarea acordurilor petroliere. Prin această modificare se urmărește protejarea interesului public, materializată în asigurarea securității energetice pe termen mediu și lung a României, precum și realizarea de venituri bugetare importante din redevențe.

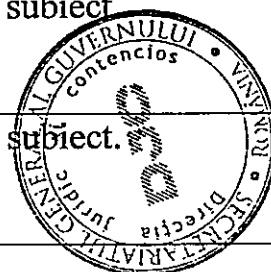


		Impactul socioeconomic al adoptării prezentului proiect de lege este unul eminamente pozitiv, contribuind la stabilizarea și predictibilitatea mediului investițional dintr-un sector de importanță strategică. Prin sintagma „denunțare unilaterală parțială” se descrie situația de excepție în care la propunerea ANRMPSG, din motive de securitate națională Guvernul emite o hotărâre prin care unul dintre titularii unui acord petrolier își pierde calitatea de parte, data de la care urmează să își producă efectele. Hotărârea guvernului prin care se aprobă denunțarea unilaterală totală sau parțială a acordului de concesiune petrolieră în privința unui titular pentru motive de securitate națională va avea avizul prealabil al Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Prin eliminarea riscului de paralizie generat de blocajul derulării acordurilor petroliere, se asigură: 1. Continuitatea operațiunilor: Deblocarea rapidă a procesului de încheiere și aprobare a actelor adiționale permite executarea lucrărilor de explorare, dezvoltare și exploatare, menținând ritmul investițional și asigurând volume constante de producție brută de petrol și gaze naturale. 2. Securitatea energetică: Menținerea continuității operaționale este vitală pentru securitatea energetică națională, asigurând resurse proprii și reducând dependența de importuri. 3. Optimizarea tehnologică: Măsura facilitează implementarea rapidă a modificărilor necesare pentru transferul de tehnologie și perfecționarea profesională, sporind eficiența valorificării resurselor naționale. Cadru normativ propus utilizează și extinde regimul juridic al zonelor petroliere, reglementat deja în Legea petrolului nr. 238/2004. Acest lucru asigură că separarea titularului indezirabil se face pe baza unor principii riguroase deja stabilite și verificate în practică, menținând în același timp raporturi juridice distincte și obligativitatea realocării lucrărilor din programul minim de lucrări între titularii noilor zone petroliere.
2.4	Alte informații	Demersurile inițiate de către ANRMPSG au scopul de a preîntâmpina desființarea unor acorduri petroliere de importanță

		strategică pentru România și totodată de a asigura continuitatea explorării după separarea zăcămintelor comerciale din cadrul perimetrului inițial al acordurilor de concesiune petrolieră pentru exploatare-dezvoltare-exploatare.
--	--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic

3.1	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Estimarea acestor creșteri nu poate fi determinată la momentul elaborării prezentului proiect de act normativ.
3.2	Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.
3.3	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4	Impactul macroeconomic	
3.4.1	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Estimarea acestor creșteri nu poate fi determinată la momentul elaborării prezentului proiect de act normativ.
3.4.2	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat, neimplicând nicio componentă de ajutor de stat.
3.5	Impactul asupra mediului de afaceri	Vor rezulta creșteri ale producției de petrol și gaze ca urmare a continuării acordurilor de concesiune cu mai mulți titulari și după eliminarea titularilor supuși sancțiunilor internaționale, respectiv prin continuarea explorării în detaliu a perimetrului ce a făcut obiectul acordului. Estimarea acestor creșteri nu poate fi determinată la momentul elaborării prezentului proiect de act normativ.
3.6	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7	Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



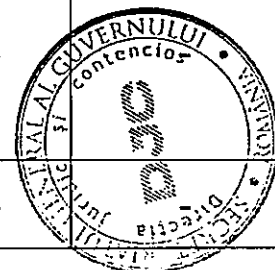
	perspectiva inovării și digitalizării	
3.8	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

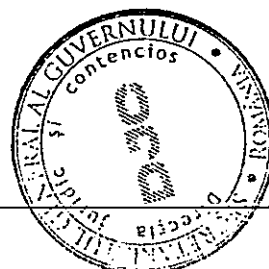
Impactul asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei (RON)-

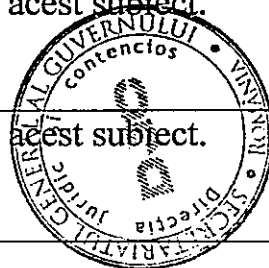
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2	3	4	5	6	7
4.1	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:		-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit		-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit		-	-	-	-	-	-
(iii) taxa pe activitatea de exploatare		-	-	-	-	-	-
(iv) redeventa miniera 20%		-	-	-	-	-	-
b) bugete locale		-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit		-	-	-	-	-	-
(ii) redeventa miniera 80%		-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări		-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri		-	-	-	-	-	-
4.2	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:		-	-	-	-	-	-



(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal		-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii							
c) bugetul asigurarilor sociale de stat							
(i) cheltuieli de personal		-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii							
d) alte tipuri de cheltuieli		-	-	-	-	-	-
4.3	Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
	a) buget de stat (redevență – 20% +taxă pe activitate minieră)	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale (redevență 80%)	-	-	-	-	-	-
4.4	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetar	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Adoptarea prezentului proiect de act normativ va avea impact financiar pozitiv asupra bugetului statului.					
4.7	Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
	a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice,						



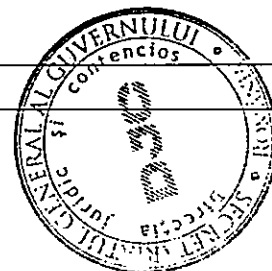
cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		
4.8	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.31	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	decurg angajamente asumate	
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1006/2025.
6.6	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ		
7.1	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ s-a realizat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe site-ul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Miner, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon la data de 27.11.2025



		a anunțului referitor la această acțiune, inclusiv a notei de fundamentare și a textului complet al proiectului actului normativ respectiv. Având în vedere necesitatea urgentă a armonizării cadrului legislativ în domeniul petrolier în concordanță cu legislația internațională sunt aplicabile dispozițiile art.7 alin. (13) din Legea 52/2003 „Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”
7.2	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ nu vor fi modificate funcții ale instituțiilor existente. Punerea în aplicare a acestui proiect de act normativ nu necesită o perioadă suplimentară sau de tranziție.
8.2	Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIIL BOLBOAN

